



**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА**  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.01.2020

№ 97

г. Нижневартовск

Об утверждении бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 11.08.2015 № 1516 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период», в связи с одобрением прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на период до 2025 года:

1. Утвердить бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года согласно приложению.

2. Службе документационного обеспечения управления организации деятельности администрации района разместить постановление на официальном веб-сайте администрации района: [www.nvraion.ru](http://www.nvraion.ru).

3. Пресс-службе администрации района опубликовать постановление в приложении «Официальный бюллетень» к районной газете «Новости Приобья».

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы района по экономике и финансам Т.А. Колокольцеву.

Глава района

Б.А. Саломатин

### **Бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года**

Бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 11.08.2015 № 1516 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз относится к документам стратегического планирования, разрабатываемый на муниципальном уровне в рамках долгосрочного бюджетного планирования.

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости развития бюджета Нижневартовского района и бюджетов поселений, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема и структуры доходов и расходов бюджетов, условий привлечения и обслуживания муниципальных заимствований, а также проводить ответственную налоговую и бюджетную политику района, межбюджетное регулирование.

Бюджетный прогноз разработан на основе прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года, утвержденного постановлением администрации района от 19.07.2019 № 1453.

При разработке бюджетного прогноза учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии социально-экономического развития Нижневартовского района до 2020 года и на период до 2030 года, муниципальных программ района, основных направлений бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основными задачами, способствующими достижению цели долгосрочного бюджетного планирования, являются:

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета района и консолидированного бюджета района, в целях обеспечения сбалансированности бюджетов;

выработка решений по принятию мер совершенствования налоговой и бюджетной политики района, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета района и решению ключевых задач социально-экономического развития Нижневартковского района в долгосрочном периоде;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ Нижневартковского района на период их действия.

Решение задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя создание целостной системы стратегического и бюджетного прогнозирования и планирования, обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза с другими документами муниципального стратегического планирования.

### **Основные итоги исполнения бюджета (консолидированного бюджета) Нижневартковского района, условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде**

Исполнение консолидированного бюджета района за период с 2017 по 2018 годы и уточненные плановые назначения 2019 года характеризуются следующими данными:

млн. рублей

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы бюджета - всего	4 639,9	4 938,9	4 759,1
Расходы бюджета - всего	4 391,4	4 704,9	5 764,4
Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета	+ 248,5	+ 234	-1 005,3

Исполнение бюджета района за период с 2017 по 2018 годы и уточненные плановые назначения 2019 года характеризуются следующими данными:

млн. рублей

Показатель	факт 2017 года	факт 2018 года	план 2019 года
Доходы бюджета - всего	4 924,8	5 030,9	5 341,6
в том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы	2 168,3	2 296,1	2 285,8
Безвозмездные поступления	2 756,5	2 734,8	3 055,8
Расходы бюджета - всего	4 681,9	4 805,5	6 295,0
Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета	+ 242,9	+ 225,3	- 953,4

#### Доходы:

Доходная часть бюджета района за 2018 год исполнена в сумме 5 030,9 млн. рублей, или 98,2 % к уточненному годовому плану и выше суммы 2017 года на 2,2%.

Стабильно наибольший удельный вес в структуре доходов занимают безвозмездные поступления, которые составляют более 55%.

Основную долю в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет налог на доходы с физических лиц более 60% и доходы от использования имущества свыше 26%.

Расходы бюджета района исполняются в рамках 18 муниципальных программ района. Доля расходов, исполненных в рамках муниципальных программ района за 2017–2018 годы в общем объеме расходов бюджета района, составила 100%.

Социальный ориентир бюджетной политики района в области расходов остается основным ее приоритетом, доля расходов бюджета района социальной направленности в 2018 году в общем объеме расходов составила 45,4 % или 2 181 млн. рублей (в 2017 году доля социальных расходов составляла 41,7%).

Межбюджетные трансферты из бюджета района бюджетам поселений перечислены в сумме 840,3 млн. рублей, что составляет 66,9 % к уточненному плану. По отношению к 2017 году объем межбюджетных трансфертов поселениям района сократился на 5,7%.

Расходы на обслуживание муниципального долга составляют 0,9 тыс. рублей (оплата процентов за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджетом Ханты-Мансийского автономного округа под досрочный завоз товаров в населенные пункты района).

Формирование бюджета Нижневартовского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 3 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

В ходе реализации бюджетного процесса в текущем году налоговая и бюджетная политика в Нижневартовском районе направлены на обеспечение преемственности реализации налоговой и бюджетной политики прошлых лет и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, что позволяет обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета района.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета района ориентирована на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, с учетом мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов.

Решение задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, потребует дальнейшего пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения в приоритетном порядке расходов на реализацию национальных проектов.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов с целью их перенаправления на решение приоритетных задач будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами района с 2020 года обзоров бюджетных расходов муниципального образования Нижневартовский район.

### **Параметры вариантов долгосрочного прогноза и обоснования выбора варианта долгосрочного прогноза в качестве базового для целей бюджетного прогноза**

Прогноз социально-экономического развития Нижневартовского района на период до 2025 года разработан в двух вариантах базовый и целевой.

Базовый характеризует развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций. Целевой предполагает выход экономики на траекторию устойчивого роста более высокими темпами, чем по базовому варианту.

Для долгосрочного бюджетного планирования предлагается базовый вариант.

### **Основные сценарные условия, направления развития налоговой, бюджетной и долговой политики и их основные показатели**

Налоговая политика Нижневартовского района на долгосрочный период нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Нижневартовского района, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при одновременной активной работе органов местного самоуправления муниципальных образований района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета района и местных бюджетов.

Решения по налоговой политике следующего бюджетного цикла синхронизированы с установленными показателями национальных проектов развития, обозначенных в Указе № 204.

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

продолжение работы по выявлению неучтенных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории района;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество физических лиц исчисляется по повышенной ставке;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости

налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Отдельным направлением налоговой политики является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

Исходя из того, что консолидированный бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 98 процентов сформирован из федеральных, региональных налогов, на 2 процента – из местных налогов, налоговые поступления муниципального образования в основном определяются налоговой политикой Российской Федерации и автономного округа.

При формировании проекта бюджетов муниципальных образований, доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Динамику бюджетных доходов района определяет в основном темп поступления налога на доходы физических лиц.

Предполагаемые политикой налоговые изменения должны дать ресурс для преобразований с одной стороны, с другой – должны обеспечить стимулирование экономической активности.

Основной целью бюджетной политики Нижневартовского района на долгосрочный период будет являться сохранение стабильности при обеспечении долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района, накопление и рациональное использование резервов, обеспечение предсказуемости ситуации с учетом сложившихся условий и перспектив развития экономики, преемственность и реализация поставленных ранее стратегических целей, а также реализация целей социально-экономического развития Нижневартовского района, обеспечение потребностей населения и организаций в муниципальных услугах, рост показателей их доступности и качества.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета района будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также на реализацию основных приоритетов, обозначенных в предыдущем бюджетном цикле, и Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах в Нижневартовском районе, утвержденного постановлением администрации района от 29.07.2019 № 1517.

В 2019 году муниципальные программы района утверждены в новой структуре, в соответствии с модельной муниципальной программой

Нижневартовского района, и включают в себя комплекс мероприятий, реализуемых на принципах проектного управления, направленных в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации. В муниципальных программах района утверждены целевые показатели, направленные на достижение национальных проектов.

Решение задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, потребует дальнейшего пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения в приоритетном порядке расходов на реализацию национальных проектов.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов, их перенаправления на решение приоритетных задач будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами района с 2020 года обзоров бюджетных расходов муниципального образования Нижневартовский район.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Нижневартовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в районе, как и прежде, будет направлена на поддержание устойчивости местных бюджетов и их сбалансированности, повышение прозрачности и предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов, применение стимулирующих механизмов в межбюджетном регулировании.

Дальнейшее совершенствование механизмов межбюджетного регулирования будет осуществляться с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 3 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Соответствующие изменения будут внесены в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Районом будут разработаны правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нижневартовского района бюджетам городских, сельских поселений, входящих в состав Нижневартовского района.

### **Основные характеристики бюджета (консолидированного бюджета) Нижневартовского района с учетом выбранного сценария в долгосрочном периоде, а также показатели объема муниципального долга**

Основные характеристики бюджета Нижневартовского района подготовлены с учетом сценария базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района до 2025 года.

Прогноз основных характеристик бюджета (консолидированного бюджета) Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года представлен в приложении 1 к бюджетному прогнозу.

**Предельные объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижневартовского района на период их действий**

Прогноз бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижневартовского района составлен исходя из базового варианта прогноза, на основе расходов, предусмотренных решением Думы района от 27.11.2019 № 466 «О бюджете Нижневартовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Перечень муниципальных программ Нижневартовского района утвержден постановлением администрации района от 12.10.2018 № 2319 «Об утверждении Перечня муниципальных программ района».

Предельные объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижневартовского района представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу.



Приложение 1 к Бюджетному  
прогнозу Нижневартковского района  
на долгосрочный период до 2025 года

**Прогноз основных характеристик бюджета  
Нижневартковского района**

(млн. рублей)

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Консолидированный бюджет Нижневартковского района</b>						
1. Доходы	4 684,4	4 467,5	4 417,3	4 417,3	4 417,3	4 417,3
2. Расходы	4 760,8	4 543,5	4 492,7	4 492,6	4 492,5	4 492,4
3. Профицит (+), дефицит (-)	-76,4	-75,9	-75,4	-75,3	-75,2	-75,1
<b>Бюджет Нижневартковского района</b>						
1. Доходы	4 624,8	4 357,8	4 294,2	4 294,2	4 294,2	4 294,2
1.1. Налоговые и неналоговые	2 186,8	2 250,5	2 312,8	2 312,8	2 312,8	2 312,8
1.2. Безвозмездные поступления	2 438,0	2 107,3	1 981,4	1 981,4	1 981,4	1 981,4
2. Расходы - всего	4 697,8	4 430,3	4 366,2	4 366,1	4 366,0	4 365,9
в том числе на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Профицит (+), дефицит (-)	-73,0	-72,5	-72,0	-71,9	-71,8	-71,7
4. Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 2 к Бюджетному прогнозу Нижневартовского района на долгосрочный период до 2025 года

**Показатели  
финансового обеспечения муниципальных программ  
Нижневартовского района**

(млн. рублей)

Наименование муниципальных программ	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год*	2024 год*	2025 год*
<b>Расходы на реализацию муниципальных программ всего, в том числе:</b>	<b>4 697,8</b>	<b>4 430,3</b>	<b>4 366,2</b>	<b>2 556,9</b>	<b>2 561,5</b>	<b>2 566,2</b>
Муниципальная программа «Развитие образования в Нижневартовском районе»	2 104,1	1 849,2	1 754,5	359,4	359,4	359,4
Муниципальная программа «Социальная поддержка жителей Нижневартовского района»	5,1	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8
Муниципальная программа «Культурное пространство Нижневартовского района»	328,8	341,9	324,6	290,4	290,4	290,4
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартовском районе»	153,0	152,9	152,9	152,6	152,6	152,6
Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе»	80,4	75,8	72,1	17,8	17,8	17,8
Муниципальная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Нижневартовском районе»	5,7	5,7	5,7	0,7	0,7	0,7
Муниципальная программа «Развитие жилищной сферы в Нижневартовском районе»	201,3	115,4	115,4	8,6	8,6	8,6
Муниципальная программа «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда в Нижневартовском районе»	221,6	252,2	253,1	170,9	170,9	170,9
Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в	0,6	0,7	0,6	0,0	0,0	0,0

сфере общественного порядка в Нижневартовском районе»						
Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности в Нижневартовском районе»	43,9	41,5	41,5	36,9	36,9	36,9
Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности в Нижневартовском районе»	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
Муниципальная программа «Информационное общество Нижневартовского района»	11,8	11,8	11,8	11,8	11,8	11,8
Муниципальная программа «Развитие транспортной системы Нижневартовского района»	84,4	118,6	120,4	98,0	102,6	107,3
Муниципальная программа «Развитие гражданского общества Нижневартовского района»	173,5	173,4	173,4	169,2	169,2	169,2
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия в Нижневартовском районе»	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Нижневартовского района»	47,9	47,8	48,1	42,6	42,6	42,6
Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Нижневартовском районе»	594,7	582,3	571,9	459,9	459,9	459,9
Муниципальная программа «Управление в сфере муниципальных финансов в Нижневартовском районе»	640,5	655,9	715,0	733,0	733,0	733,0

\*Примечание: значения показателей финансового обеспечения муниципальных программ на 2023-2025 годы спрогнозированы без учета средств межбюджетных трансфертов автономного округа.